

2010年2月26日

外務大臣 岡田 克也 殿
外務副大臣 武正公一 殿
福山哲郎 殿
外務政務官 吉良 州司 殿
西村 智奈美 殿

「ODAの見直し」検討プロセスに関する要請

私たち開発援助事業の環境社会影響の回避や ODA の質の向上に関心を有する日本の NGO は、岡田外務大臣が ODA の抜本的な見直しに着手されたことは、ODA をめぐるさまざまな問題を解決するための重要な一歩として高く評価しております。

一方、2月2日の記者会見において示されました検討体制については、下記の点で課題があると考えております。

- ・ 実質的に議論の中核を担うのが、外務省の省内および JICA のみで形成されたタスクフォースとなっている。これでは、ゼロベースからの抜本的な改革に結びつけることは困難である。
- ・ ODA は外務省以外の管轄する分も大きい。この機会に日本政府全体の ODA 見直しをすべきである。そのためにも省内のみの議論では不足である。
- ・ すでにタスクフォースのテーマが決まっているが、まずは、議論すべきポイントについて、外部の意見をきくプロセスを設けるべきである。
- ・ 過去の ODA の問題を分析するプロセスが踏まれていない。議論すべきポイントは過去の ODA の問題点の包括的レビューに基づくべきである。

このような問題意識に基づき、ODA の見直しに関する検討プロセスに関しまして、下記を要請させていただきます。

1. ODA の見直しの論点整理のため、過去の ODA の問題を分析するプロセスを設けること。
2. ODA の見直しの論点整理から、実際の議論、取りまとめの各段階を通して、ODA 改革に関心を有する NGO 等が参加できるコンサルテーション会合（注1）、または、NGO を含むステークホルダーからなる委員会（注2）を設置し、そこで主要な議論を行うこと（注3）。議論はすべて公開とすること（注4）。また、文書による意見の提出も受け付けること。
3. 委員会方式で実施する場合は、下記に留意すること。
 - ① 委員は、ODA に対して批判的な見解を有するステークホルダーも含めること。
 - ② 委員会は公開で行い、傍聴者の発言も許可すること。

4. 重点的に議論をするべき論点の一つに海外投融資の再開の可否を含めること。
この議論の前に、JICA が実施した、過去の海外投融資に関する調査結果を公開すること（注5）。

以上、ご検討いただければ幸いです。

- (注1) 関心を有する者がすべて参加し、発言できる形式の会合。議事録も公開。国際協力銀行（JBIC）環境社会配慮ガイドライン改訂プロセスなどで取り入れられた。
- (注2) 多様なステークホルダーからの委員で構成し、一般公開で議事録も公開することを想定。このような委員会は、JICA の環境社会配慮ガイドライン改訂プロセスで取り入れられ、傍聴者の発言も許可された。
- (注3) 現在立ち上げられている外務省内部のタスクフォースにおける内部検討も踏まえた議論を行うことを想定。
- (注4) アカウンタビリティの確保および発言者が自らの発言に責任を持つことを確保するために重要である。省益や業界の利益の誘導の場とならないために必要とされる。
- (注5) 海外投融資は、2001年12月、「特殊法人等整理合理化計画」でいったん廃止となった。2009年6月2日、「第22回海外経済協力会議の結果」で、再開に向けた検討の一貫として、過去の実施案件の研究・評価の実施が決定した。しかし、この研究・評価の終了を待たず、6月23日、「経済財政改革の基本方針2009について」で、海外投融資の再開が閣議決定した。
なお、過去の海外投融資は、特定業界へ偏った支援が行われたこと、商業的秘密に配慮したため通常のODAに比してすべてが不透明となったこと、このため利権や問題の温床となったことなど、批判を招き、国会でも議論となった。

A SEED JAPAN、AM ネット、(特活) A R B A、国際環境 NGO FoE Japan、ODA 改革ネットワーク、ODA 改革ネットワーク関西、アーユス 仏教国際協力ネットワーク、アジア開発銀行福岡 NGO フォーラム (FNA)、アジア太平洋資料センター (PARC)、綾瀬川を愛する会、インドネシア民主化支援ネットワーク、(特活) NGO 福岡ネットワーク (FUNN)、かんきょう革新、「環境・持続社会」研究センター (JACSES) (特活) 関西 NGO 協議会、関西フィリピン人権情報アクションセンター、国際環境 NGO グリーンピース・ジャパン、原子力資料情報室、国際動物福祉基金 (I F A W) ジュビリー関西ネットワーク、ジュマ・ネット、地雷廃絶日本キャンペーン、水源開発問題全国連絡会、聖コロンバン会、太陽光・風力発電トラスト、ティナラク織の会「カフティ」、(特活) 名古屋 NGO センター、日本国際ボランティアセンター (JVC) 日本湿地ネットワーク (JAWAN)、ビルマ情報ネットワーク、ビルマ市民フォーラム ブリッジ エーシア ジャパン (BAJ)、メコン・ウォッチ

(連絡先)

国際環境 NGO FoE Japan

清水規子

〒171-0014 東京都豊島区池袋 3-30-8

みらい館大明 1F

tel: 03-6907-7217 fax: 03-6907-7219